

HOTĂRÂREA nr. /2022

**cu privire la abrogarea art.5 alin.(3) din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxă de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Anexă la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/29.06.2022**

Consiliul Local al orașului Călan, județul Hunedoara, întrunit în ședință ordinară la data de \_\_\_\_\_ 2022,

Analizând proiectul de hotărâre, inițiat de dl. Bolfoș Cosmin, dna. Burduș Arabela Ana-Maria, dl. Cimponer Răzvan-Aurel, dl. Olariu Adrian Marius, dna. Stîrcescu Ana-Simona, dl. Tat Mircea și dl. Țîrlea Marius, consilierii în Consiliul Local al orașului Călan,

Având în vedere referatul de aprobare nr. 114/28/2022 al inițiatorilor, raportul de specialitate nr. \_\_\_\_\_ al Compartimentului \_\_\_\_\_, precum și avizul favorabil nr. \_\_\_\_\_ al Comisiei pentru probleme de administrație publică locală, juridice, apărarea ordinii și liniștii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, educație, învățământ, sănătate, familie, protecție socială, culte, cultură, activități sportive și de agrement, avizul favorabil nr. \_\_\_\_\_ al Comisiei pentru programe de dezvoltare economico-socială, buget, finanțe, lucrări publice, administrarea domeniului public și privat al orașului Călan, respectiv, avizul de legalitate emis de secretarul general.

În conformitate cu prevederile:

- art.14 din O.U.G. nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;
- art.486 alin.(6) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.129 alin.(1), art.129 alin.(2) lit.b), art.136 alin.(1), art.139 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** (1) La data intrării în vigoare a prezentei Hotărâri, la art.5 din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxă de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Anexă la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/29.06.2022, alineatul (3) se abrogă.

(2) Ca o consecință a prevederilor art.1 alin.(1) din prezenta Hotărâre:

a) se abrogă pct.4.5 de la alin.(4) al art.5 din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxă de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Anexă la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/29.06.2022.

b) se abrogă pct.5 din Cerere – declarație fiscală pentru stabilirea taxei de reabilitare termică, Anexă la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/29.06.2022

**Art. 2.** Celelalte prevederi cuprinse în Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/29.06.2022, rămân neschimbate.

**Art. 3.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se împuternicește primarul orașului Călan, prin compartimentele de specialitate.

**Art. 4.** Prezenta hotărâre poate fi contestată la Tribunalul Hunedoara, Secția Contencios Administrativ, în termenul și în condițiile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 5.** Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului județului Hunedoara, Primarului orașului Călan, consilierilor din cadrul Consiliului Local al orașului Călan și se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul Consiliului local al orașului Călan și pe site-ul primăriei orașului Călan.

Călan,  
29.08.2022

**INIȚIATORI:**

**BOLFOȘ Cosmin, consilier**



**BURDUȘ Arabela Ana-Maria, consilier**



**CIMPONER Răzvan-Aurel, consilier**



**OLARIU Adrian Marius, consilier**



**STÎRCESCU Ana-Simona, consilier**



**TAT Mircea, consilier**

**ȚÎRLEA Marius, consilier**



**Avizează pentru legalitate,**

**Secretarul general al orașului Călan,**

**Stelian Ioan Vulpe**



REFERAT DE APROBARE nr. 111 / 28 / 2022 .

la proiectul de hotărâre nr. 111 / 2022 cu privire la abrogarea art.5 alin.(3) din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxă de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014 – 2020, Anexă la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/29.06.2022

Prin Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/2022 s-a stabilit un Regulament privind mecanismul de recuperare prin taxă de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014 – 2020 și care, la art.5 prevede următoarele:

**Art.5.** (1) *Sumele avansate de autoritățile publice locale ale orașului Călan pentru asigurarea cotei de contribuție proprie a asociațiilor de proprietari, sunt considerate **cheltuieli de natură socială și nu se recuperează** de la următoarele categorii de proprietari, persoane fizice:*

- a) *persoane cu handicap sau familii cu persoane cu handicap aflate în întreținere;*
- b) *persoane singure/familii care, în ultimele 3 luni anterioare efectuării anchetei sociale de către autoritatea administrației publice locale, au realizat venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sub câștigul salarial mediu net pe economie;*
- c) *veterani de război și soți/soții supraviețuitori/supraviețuitoare ai/ale acestora;*
- d) *pensionari, indiferent de statutul acestora, ale căror venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sunt sub câștigul salarial mediu net pe economie.*

(2) ...

(3) Cheltuielile de natură socială prevăzute la alin.(1) se acordă numai proprietarilor pentru apartamentul de domiciliu de la adresa cuprinsă în actul de identitate și numai în cazul proprietarilor care dețin un singur imobil.

Având în vedere faptul că Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 57/2022 a fost aprobată ținând cont, printre altele, de prevederile O.U.G. nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, **se constată că alin.(3) de la art.5** din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxă de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014 – 2020, menționat mai sus, **încalcă prevederile art.80 și art.81 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin faptul că în OUG nr.18/2009 nu se stipulează niciunde faptul că: **cheltuielile de natură socială prevăzute la alin.(1) de la art.5 se acordă numai proprietarilor pentru apartamentul de domiciliu de la adresa cuprinsă în actul de identitate și numai în cazul proprietarilor care dețin un singur imobil.**

*"Capitolul IX - Norme cu privire la actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale*

*Obiectul de reglementare*

*Art. 80*

**Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și**

*prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.*

*Subordonarea față de actele de nivel superior*

*Art. 81*

**(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.**

**(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor **NU pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.****

Prin urmare, propunem Consiliului Local al orașului Călan, spre aprobare, Proiectul de Hotărâre anexat.

Călan, 29.08.2022

**INIȚIATORI:**

**BOLFOȘ Cosmin, consilier**



**BURDUȘ Arabela Ana-Maria, consilier**



**CIMPONER Răzvan-Aurel, consilier**



**OLARIU Adrian Marius, consilier**



**STÎRCESCU Ana-Simona, consilier**



**TAT Mircea, consilier**



**ȚÎRLEA Marius, consilier**



**RAPORT DE SPECIALITATE nr. 111 / 29 / 2022**

la proiectul de hotărâre nr.111/2022 cu privire la abrogarea art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxa de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014-2020 ,Anexa la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr.57/29.06.2022

Serviciul Dezvoltare Locală din cadrul Primăriei orașului Călan, analizând proiectul de hotărâre nr. 111/2022 privind abrogarea art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxa de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014-2020, Anexa la Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr.57/29.06.2022, constată următoarele:

Prin Programul Operațional Regional (POR) 2014-2020 au fost sprijinite activități specifice pentru creșterea eficienței energetice a blocurilor de locuințe din orașul Călan și reducerea emisiilor de bioxid de carbon, prin utilizarea energiei din surse regenerabile. Unitatea Administrativ Teritorială, în calitate de solicitant, are obligația de a asigura resursele financiare pentru acoperirea tuturor cheltuielilor aferente componentelor ce compun cererea de finanțare, în condițiile rambursării a maxim 60% din cheltuielile eligibile din FEDR și de la bugetul de stat, respectiv recuperării ulterioare a cotei-părți ce revine fiecărei asociații de proprietari din valoarea componentei respective (cheltuieli eligibile și neeligibile).

Taxa de reabilitare termică se fundamentează în funcție de sumele avansate de către autoritățile locale pentru asigurarea cotei de contribuție aferente proprietarilor, în raport cu cotele-părți indivize din proprietatea comună aferentă fiecărei proprietăți individuale. Durata și modalitatea în care pot fi recuperate, prin intermediul taxei, sumele avansate se stabilesc prin hotărâre a consiliilor locale, neputând depăși 10 ani de la data recepției la terminarea lucrărilor.

În anul 2021, după finalizarea lucrărilor de reabilitare termică a unor blocuri ce îi aparțin, asociația de proprietari nr. 2 Călan a înaintat Tribunalului Hunedoara o acțiune prin care a cerut anularea art. 1-3 și 5 din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxa de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014-2020 aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al orașului Călan nr. 38/2019. În urma finalizării acestei acțiuni la Curtea de Apel Alba Iulia Secția de Contencios Administrativ și Fiscal s-a hotărât ca art. 5. din acest regulament să fie anulat.

În data de 29.06.2022 este aprobată Hotărârea Consiliului Local al Orașului Călan nr. 57/2022 cu privire la aprobarea regulamentului privind mecanismul de recuperare prin taxa de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014-2020 prin care se elaborează un nou regulament prin care pe de o parte se îndeplinesc cerințele instanței iar pe de altă parte sunt aduse câteva îmbunătățiri la vechiul regulament.

În data de 14.07.2022 un grup de 7 consilieri locali depun un proiect de hotărâre prin care se solicită abrogarea art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxa de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014-2020. Urmarea a acestui fapt este întocmit proiectul de hotărâre nr. 75/2022 care este respins în ședința Consiliului local al Orașului Călan din data de 26.08.2022.

În data de 29.08.2022 același grup de consilieri locali depun un proiect de hotărâre cu același conținut prin care se solicită din nou abrogarea art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind mecanismul de recuperare prin taxa de reabilitare termică a sumelor avansate de UAT Orașul Călan pentru asigurarea contribuției proprii a asociațiilor de proprietari/propietarilor la blocurile de locuințe incluse în Programul Operațional Regional 2014-2020.

Având în vedere cele semnalate mai sus, constatam următoarele :

În cuprinsul anexei la Hotărârea Consiliului Local al Oraşului Călan nr.57/2022 se menţionează :

„**Art. 5.** (1) Sumele avansate de UAT Oraşul Călan pentru asigurarea cotei de contribuţie proprie a asociaţiilor de proprietari, sunt considerate cheltuieli de natură socială şi nu se recuperează de la următoarele categorii de proprietari, persoane fizice:

- a) persoane cu handicap sau familii cu persoane cu handicap aflate în întreţinere;
- b) persoane singure/familii care, în ultimele 3 luni anterioare **efectuării anchetei sociale** de către autoritatea administraţiei publice locale, au realizat venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sub câştigul salarial mediu net pe economie;
- c) veterani de război şi soţi/soţii supravieţuitori/supravieţuitoare ai/ale acestora;
- d) pensionari, indiferent de statutul acestora, ale căror venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sunt sub câştigul salarial mediu net pe economie.

(...)

(3) Cheltuielile de natură socială prevăzute la alin. (1) se acordă numai proprietarilor pentru apartamentul de domiciliu de la **adresa cuprinsa în cartea de identitate** doar în cazul proprietarilor care deţin un singur imobil.”

Din păcate, în legislaţia în vigoare nu există suficiente precizări referitoare la cheltuielile de natură socială. Singura referire este art. 14 alin. (8) din OUG nr.18/2009 privind creşterea performanţei energetice a blocurilor de locuinţe , cu modificările si completările ulterioare în care se menţionează :

„Prin excepţie de la prevederile alin. (3), sumele avansate de autorităţile administraţiei publice locale pentru asigurarea cotei de contribuţie proprie a asociaţiilor de proprietari, prevăzute la art.13 alin.(3), sunt considerate **cheltuieli de natură socială** şi nu se recuperează de la următoarele categorii de proprietari, persoane fizice:

- a) persoane cu handicap sau familii cu persoane cu handicap aflate în întreţinere;
- b) persoane singure/familii care, în ultimele 3 luni anterioare efectuării **anchetei sociale de către autoritatea administraţiei publice locale**, au realizat venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sub câştigul salarial mediu net pe economie;
- c) veterani de război şi soţi/soţii supravieţuitori/supravieţuitoare ai/ale acestora;
- d) pensionari, indiferent de statutul acestora, ale căror venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sunt sub câştigul salarial mediu net pe economie.”

Prevederile art.14 alin.(8) au fost preluate în totalitate de art.5 alin.(1) din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al Oraşului Călan nr.57/2022.

Prin urmare conform prevederilor legale în vigoare sumele avansate de Oraşul Călan pentru asigurarea cotei de contribuţie proprie a asociaţiilor de proprietari pentru cele 4 categorii de persoane enumerate în art 14 alin (8) din OUG 18/2009 reprezintă **cheltuieli de natura sociala**. Ba mai mult pentru persoanele/ familiile care, în ultimele 3 luni anterioare, au realizat venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sub câştigul salarial mediu net pe economie, este nevoie sa se efectueze o **anchetă socială de către personalul Primăriei Oraşului Călan**.

Din păcate, legiuitorul nu precizat ce se întâmplă în cazul în care proprietarul locuieşte în altă localitate sau deţine proprietăţi în alte localităţi ale României sau în afara ţării. În aceste situaţii personalul Primăriei Oraşului Călan nu poate realiza ancheta sociala. Ca urmare a acestui fapt observam ca art. 5 alin.(3) din anexa la hotărârea Consiliului Local al Oraşului Călan nr 57/2022 vine în sprijinul personalului primăriei Oraşului Călan pentru rezolvarea unor situaţii asupra cărora legiuitorul nu s-a pronunţat.

Prin urmare, consideram că este de competenţa Consiliului Local al Oraşului Călan să aprecieze oportunitatea si necesitatea votării proiectului de hotărâre propus.

Călan,  
21.11.2022

Şef Serv Dezvoltare Locală  
Florin Jurj

