



**Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale
Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul UAT ORAȘUL CĂLAN
în anul 2019**

1. Introducere

Activitatea privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție a vizat, în anul 2019, consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul primarului orașului Călan, cât și la nivelul aparatului de specialitate al acestuia.

Principalele obiective ale UAT Oraș Călan, în vederea implementării strategiei naționale anticorupție 2016-2020 au urmărit:

- Implementarea cadrului legislativ anticorupție ce vizează, în principal, prevenirea corupției în primăria Călan
- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei naționale anticorupție la nivelul unității administrative teritoriale;
- Dezvoltarea și urmărirea modului de punere în practică a Planului de integritate al Orașului Călan pentru implementarea strategiei naționale anticorupție.
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul UAT Oraș Călan.

2. Activități realizate

UAT Oraș Călan a adoptat și publicat pe site Primăria Călan, Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al SNA pentru perioada 2016 – 2020, prin care UAT Oraș Călan susține lupta anticorupție promovând integritatea, prioritatea interesului public și transparența procesului decizional.

În conformitate cu prevederile HG 583/2016, a fost elaborat Planul de integritate al Orașului Călan pentru implementarea strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020. Planul de integritate cuprinde atât obiectivele generale și specifice cât și indicatori, riscuri și responsabili pentru prevenirea și combaterea corupției la nivelul Unității Administrative Teritoriale Oraș Călan. Planul de integritate a fost aprobat de primarul orașului Călan și distribuit în cadrul instituției pentru informarea angajaților cu privire la procesul de implementare a strategiei naționale anticorupție

Au fost analizate riscurile și vulnerabilitățile la corupție și s-au stabilit măsurile de remediere a vulnerabilităților specifice unității administrativ-teritoriale, în special la încheierea unor contracte sau parteneriate și la utilizarea fondurilor publice. Registrul de riscuri se actualizează anual în baza procedurii de sistem privind principiile și metodologia standardizării managementului riscului.

Hotărârea Guvernului nr 599/2018 stabilește metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție. Prima etapă în implementarea metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție este constituirea Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție. A fost constituit Grupul de acțiune pentru integritate, grup din care fac parte și consilierul de etică și persoana responsabilă cu implementarea strategiei naționale anticorupție la nivelul UAT Călan.

În vederea asigurării respectării prevederilor legale privind transparența instituțională s-a urmărit liberul acces al cetățenilor la informațiile publice. În cadrul instituției a fost desemnată o persoană responsabilă pentru relația cu societatea civilă în cadrul proiectelor de acte normative supuse dezbaterii publice, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. În anul 2019 au fost afișate la sediul primăriei și pe site-ul primăriacălan@yahoo.com, secțiunea Transparență decizională, un număr de 15 de proiecte de acte normative în vederea dezbaterii publice.

Cu privire la anunțurile referitoare la elaborarea unui act normativ promovat în procedură de transparență de către instituție:

- Au fost aduse la cunoștința publicului cu 15-30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare;
- Au cuprins o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și un studiu de impact, după caz, privind necesitatea adoptării actului normativ propus;
- S-a indicat un termen limită pentru primirea de propuneri, sugestii, opinii;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, începând cu anul 2014 s-a publicat anual Raportul privind starea economico-socială și de mediu a Orașului Călan. Acest raport cumulează rapoartele de activitate ale tuturor compartimentelor funcționale din cadrul Primăriei Orașului Călan precum și a serviciilor aflate în subordinea Consiliului local Călan și urmărește, cu precădere, atingerea obiectivelor de activitate specifice respectiv aducerea la îndeplinire a hotărârilor Consiliului local al orașului Călan.

Pentru îmbunătățirea strategiilor și a căilor de comunicare s-a realizat un portal pe site-ul Primăriei Călan pentru accesul cetățenilor la informațiile de interes public.

Lunar se publică pe site-ul Primăria Călan Hotărârile Consiliului Local al orașului Călan și alte informații de interes public.

Codul etic/deontologic/de conduită sprijină și promovează valorile etice, integritatea personală și profesională a salariaților.

În exercitarea funcției publice, angajații primăriei au obligația de a respecta normele de conduită și de a asigura un serviciu public de calitate în folosul cetățeanului. Cunoașterea de către angajați a normelor etice și a atribuțiilor de serviciu, constituie condiții esențiale în exercitarea funcției publice. Pentru aceasta a fost elaborat Codul etic al angajatului din Administrația Locală Călan prin care s-au stabilit obiectivele și normele generale de conduită profesională ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul primăriei.

Codul etic al angajatului din UAT Călan a fost aprobat de conducătorul instituției și a fost afișat la sediul primăriei, conform prevederilor OUG 57/2019 privind Codul Administrativ.

A fost desemnat prin act administrativ un angajat pentru activitatea de consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită și fișa postului a fost completată cu aceste atribuții specifice;

La nivelul Liceului Tehnologic Ovid Tehnologic s-a elaborat procedura operațională PO-01 privind monitorizarea respectării normelor de conduită prin care s-a stabilit că, semestrial, Comisia de etică va face o informare către Consiliul profesoral în legătură cu situațiile de încălcare a normelor de etică și cu modul de soluționare a acestora.

Consilierul de etică a monitorizat aplicarea prevederilor codului de etică și a acordat consultanță și asistență angajaților instituției cu privire la respectarea normelor de etică. Anual, consilierul de etică comunică Agenției Naționale a Funcționarilor Publici informații cu privire la activitatea desfășurată, numărul de sesizări cu privire la încălcarea normelor de disciplină, număr și tipuri de sancțiuni propuse de comisia de disciplină, modalitatea de finalizare a procedurilor disciplinare.

În cadrul Primăriei Călan, există o persoană responsabilă cu implementarea dispozițiilor legale privind declarațiile de avere și de interese. Această colaborează cu funcționarii publici și consilierii locali din cadrul instituției și consiliază personalul în vederea depunerii corecte și în termen a declarațiilor de avere și interese.

Atât consilierii locali cât și funcționarii publici au depus în termen declarațiile de avere și declarațiile de interese. În anul 2019 au fost publicate pe site-ul primăriei un număr de 64 de declarații de avere și 63 de declarații de interese.

Declarațiile au fost înregistrate în registre speciale cu caracter public și au fost afișate pe pagina de internet a Primăriei Călan.

Lunar, se publică pe site-ul Primăria Călan, Hotărârile Consiliului Local al orașului Călan și alte informații de interes public. În anul 2019, au fost formulate un număr de 23 solicitări de informații de interes public la care s-a răspuns în termenul legal.

Anual, se publică pe pagina de internet a Primăriei Călan, Raportul de evaluare a implementării Legii nr 544/2001 privind accesul la informațiile de interes public și Raportul de evaluare a implementării Legii nr 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică .

Incidente de integritate și măsuri de remediere

Au fost analizate riscurile și vulnerabilitățile la corupție și s-au stabilit măsurile de remediere a vulnerabilităților specifice unității administrativ-teritoriale, în special la încheierea unor contracte sau parteneriate și la utilizarea fondurilor publice. Registrul de riscuri se actualizează anual în baza procedurii de sistem privind principiile și metodologia standardizării managementului riscului.

A fost elaborată procedura operațională privind protejerea avertizorului de integritate și procedura privind semnalarea și raportarea unor neregularități. Procedurile operationale reglementează activitatea de semnalare a unor fapte de corupție și modul de protejare a persoanelor care semnalează aceste fapte. Procedurile elaborate au fost aprobate de conducătorul instituției și s-au difuzat tuturor persoanelor implicate. Ca urmare a aplicării acestor măsuri, în cursul anului 2018, la nivelul UAT Oraș Călan, nu au avut loc incidente de integritate.

3. Bune practici

În scopul respectării și monitorizării implementării normelor de conduită, periodic, consilierul de etică realizează ședințe de informare și instruire a funcționarilor publici din cadrul UAT Călan. La aceste ședințe au fost prezentate cerințele pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru ocuparea postului de consilier de etică, atribuțiile postului precum și incompatibilitățile cu calitatea de consilier de etică.

A fost distribuit și completat în cadrul instituției chestionarul de autoevaluare a cunoștințelor angajaților cu privire la cunoașterea mecanismelor de prevenire a corupției.

In anul 2019 a fost actualizat Regulamentul de Ordine Interioară pentru administrația publică locală a orașului Călan. Regulamentul de ordine interioară a fost aprobat prin Dispoziția Primarului nr 422/2019 și cuprinde capitol separate privind:

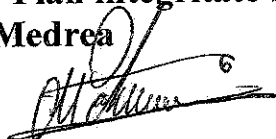
- consilierea etică a funcționarilor publici
- regimul incompatibilităților în exercitarea funcției publice
- informarea publicului cu privire la respectarea a obligațiilor și a normelor de conduită
- abaterile disciplinare, răspunrerea salariaților și sancțiunile aplicabile .

4. Dificultăți întâmpinate

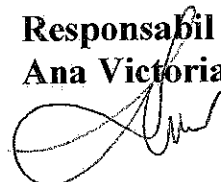
Datorită resurselor financiare limitate și a personalului insuficient, angajații instituției nu au participat la cursuri de pregătire pe tema integrității etice și profesionale.

Personalul din cadrul instituției nu a participat la programe de pregătire profesională în ceea ce privește regimul juridic al incompatibilităților. Astfel, nivelul de pregătire al angajaților nu este întodeauna adecvat îndeplinirii obiectivelor cuprinse în Planul de integritate al Orașului Călan pentru implementarea strategiei naționale anticorupție.

Coordonator Plan integritate SNA
Petru Medrea



Responsabil SNA
Ana Victoria Rus



Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare

Număr	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Răspuns Perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2019
1.	Cod etic/deontologic/de conduită	OUG 57/2019 privind Codul Administrativ. Statutul funcționarilor publici și Codul de conduită a funcționarilor publici	Număr de sesizări privind încălcări ale normelor	-
			Număr de sesizări în curs de soluționare	-
			Număr de sesizări soluționate	-
			Durata procedurilor	-
			Număr de decizii prin care s-a confirmat încălcarea normei	-
			Număr de măsuri dispuse diferențiate pe tipuri	-
			Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță	-
			Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor (chestionare de evaluare)	Mediu
			Număr de activități de formare privind normele de conduită	-
			Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-
2.	Declararea averilor	Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru	Număr de persoane administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor	-
			Număr de persoane per instituție care au săvârșit abateri disciplinare	-
			Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective	-
			Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de avere	64
			Număr de persoane care nu au depus în termen declarații de avere	64
			Număr de persoane care nu au depus declarații de avere	-
			Număr de sesizări ale ANI	-
			Număr de decizii ANI ca urmare a sesizărilor transmise de instituție	-
			Număr de decizii ale ANI puse în aplicare	-

Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare

	<p>modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Număr de hotărâri ale instanțelor de judecată ca urmare a sesizărilor ANI</p> <p>Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor</p> <p>Număr de consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor (chestionar de evaluare)</p> <p>Număr de activități de formare privind declarațiile de avere</p> <p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională</p> <p>Număr de cadouri primite și înregistrate în registru</p> <p>Publicarea anuală a inventarului pe site-ul instituției</p> <p>Număr de situații în care s-a achiziționat cadoul</p> <p>Valoarea cadourilor achiziționate</p> <p>Valoarea cadourilor primite (per cadou și în total)</p> <p>Valoarea bunurilor valorificate</p> <p>Număr de declarații de abținere</p> <p>Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflată în situația de potențial conflict de interese</p> <p>Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese</p> <p>Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese</p> <p>Număr de sesizări ale parchetului privind posibila săvârșire a infracțiunii de conflicte de interese</p> <p>Număr de rechizitorii/condamnări privind săvârșirea infracțiunii de conflicte de interese</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>11</p> <p>Ridicat</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>
3.	<p>Declararea cadourilor</p> <p>Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției</p>		
4.	<p>Conflicte de interese</p> <p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și</p>		

Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare

	sanționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare Codul penal	Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare)	-
		Număr de activități de formare	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-
		Număr de ședințe de consultare	-
		Număr de angajați care au beneficiat de consiliere	-
		Număr de spețe, diferențiate pe tipologii de dileme etice	-
5.	Consilier de etică OUG 57/2019 privind Codul Administrativ. Statutul funcționarilor publici și Codul de conduită a funcționarilor publici.	Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic (chestionar de evaluare)	-
		Gradul de popularizare a rolului consilierului de etică	-
		Număr de activități de formare	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-
		Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate	-
		Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție	-
		Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități	-
		Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități	-
		Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile	-
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare)	-
		Număr de activități de formare	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-
6.	Incompatibilități Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare	Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități	-
		Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile	-
		Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare)	-
		Număr de activități de formare	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-

Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare

		Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative	15
		Număr de recomandări transmise de societatea civilă privind completarea sau modificarea proiectelor de acte normative, diferențiate pe tipologii	-
		Gradul de acceptare și preluare a recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate)	-
		Număr de ședințe publice	-
		Număr de participanți la ședințele publice	-
		Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție	-
		Numărul și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	-
		Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-
		Număr de solicitări de informații de interes public	23
		Număr de răspunsuri comunicate	23
		Număr de răspunsuri formulate cu întârziere, față de termenul legal	-
		Număr de solicitări de informații de interes public la care nu s-a răspuns	-
		Număr de reclamații administrative	-
		Număr de reclamații administrative soluționate pozitiv	-
		Număr de reclamații administrative soluționate negativ	-
		Număr de plângeri în instanță	-
		Numărul și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	-
7.	Transparență în procesul decizional	Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare	
8.	Acces la informații de interes public	Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările ulterioare	

Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare

		Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	
		Existența rapoartului anuale de implementare a Legii nr 544/2001	Da
		Număr de rapoarte anuale de activitate disponibile pe site-ul instituției	1
		Număr de sesizări	-
		Numărul și tipul normelor încălcate (structurate sub forma unui compendiu)	-
		Număr de regulamente interne armonizate cu prevederile legislative	-
		Număr de instituții în care există persoane special desemnate pentru a primi sesizările avertizorilor de integritate	-
		Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la protecția avertizorilor de integritate	-
9.	Protecția avertizorului de integritate	Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor, diferențiat pe tipologii	-
		Număr de situații de represalii la locul de muncă	-
		Număr de plângeri depuse în instanță	-
		Număr de situații în care au fost acordate compensații avertizorilor de integritate	-
		Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	-
		Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	-
		Număr de măsuri luate de președintele instanței/conducătorul instituției pentru remedierea neregulilor constatate	-
		Număr de regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage	-

Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare

10.	Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice	<p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare [art. 94 alin. (3)]</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. [art. 13 alin. (1)]</p>	-
11.	Funcții sensibile	<p>Ordinul SGG nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice expuse la corupție, cu modificările și completările ulterioare</p>	-

Coordonator Plan integritate SNA
Petru Medrea



Responsabil SNA
Ana Victoria Rus

